

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
Zespół w Pile
64-920 Pila, Al. Niepodległości 34
tel. 2116 250 2116 120
fax 212 81 63

Uchwała Nr SO – 0952/2/15/Pi/2012

z dnia 20 listopada 2012 roku

09459/12

URZĄD MIEJSKI W WIELENIU	
64-730 Wieleni, ul. S. Schimszki 34	
data	26. 11. 2012
liczba załączników	

5K9
BEM
MO

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Wieleni na 2013 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009r. (ze zm.) w składzie:

Przewodnicząca : Krystyna Stróżyk
Członkowie : Aniela Michalec
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. 2012r., poz. 1113)

wyraża

o przedłożonym przez **Burmistrza Wielenia** projekcie budżetu na 2013 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

opinię pozytywną z uwagami w części III uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz dnia 14 listopada 2012r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2013r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 9 września 2010r. Rada Miejska w Wieleniu podjęła uchwałę Nr 396/XXXIX/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

W projekcie budżetu na 2013r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 51.437.577 zł, tj. 103,53 % planowanych dochodów na 2012r.
- wydatki w wysokości 51.856.577 zł, tj. 89,37 % planowanych wydatków na 2012r.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.540.687 zł a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

- deficyt w wysokości 419.000 zł.

W § 5 projektu uchwały określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 1.700.000 zł oraz łączną kwotę rozchodów w kwocie 1.281.000 zł.

Jako przychody w łącznej kwocie 1.700.000 zł planuje się zaciągnięcie pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) a rozchody planuje się w wysokości 1.281.000 zł i dotyczą spłat wcześniej

zaciągniętych pożyczek i kredytów (§ 992).

1. Wg danych sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2011r. oraz planowanych do zaciągnięcia w 2012r. zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek z uwzględnieniem planowanych spłat rat kredytów, pożyczek w 2012r. wynika, że stan zadłużenia na dzień 31.12.2012r. wyniesie 14.923.356,27 zł, co stanowi **30,03%** planowanych dochodów na 2012r. Uwzględniając planowane zaciągnięcie kredytów i pożyczek oraz planowane spłaty rat kredytów, pożyczek w 2013r. stan zadłużenia na dzień 31.12.2013r. wyniesie 15.342.356,27 zł, co stanowi **29,83%** projektowanych dochodów na 2013r.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 89, poz. 590).
4. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, przychodów i wydatków zakładu budżetowego, dochodów i wydatków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i funduszu sołeckiego i jednostek pomocniczych, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
5. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej, w tym dochody i wydatki związane z wprowadzeniem z dniem 1 lipca 2013r. nowego systemu gospodarowania odpadami.
6. Przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej materiały informacyjne zgodne z uchwałą Nr 396/XXXIX/10 Rady Miejskiej w Wieleniu z dnia 9 września 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Przedłożona informacja o stanie zadłużenia gminy i prognoza zadłużenia w latach 2013-2025 wykazuje zachowanie wymogów prawnych dotyczących stanu zadłużania i spłat w 2013, a wynikających z art. 169 ust. 1 i art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. jak i w latach 2014-2025 a wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.
7. W § 14 projektu uchwały budżetowej „ustala się kwotę 800.000 zł, do której Burmistrz Wielenia może samodzielnie zaciągać zobowiązania”, a w podstawie prawnej projektu uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym. Skład Orzekający podnosi, iż z objaśnień do projektu uchwały budżetowej nie wynika jakich zobowiązań to upoważnienie dotyczy.

III.

Do przedłożonego projektu budżetu Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. Brak spójności pomiędzy załącznikami do projektu budżetu. W załączniku nr 7 do projektu budżetu na 2013r. przedstawiono plan wydatków na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii na łączną kwotę 200.000 zł, z czego m.in. w rozdz. 85154 zaplanowano kwotę 129.500 zł. Wg załącznika nr 2 do projektu budżetu wydatki w rozdz. 85154 wynoszą kwotę 129.540 zł. Również w objaśnieniach do projektu odniesiono się do kwoty 129.540 zł jako wydatku na zadania objęte programem.
2. W dziale 010 Rolnictwo i łowiectwo zaplanowano wydatki bieżące przeznaczone na „*dopłaty do badań gleb ukierunkowanych na określenie zagrożenia dla środowiska naturalnego i doradztwa nawozowego – 1.000 zł*”. Powyższe stwierdzenie nie wyjaśnia dla kogo przeznaczone są dopłaty do badań gleb. Stosownie do przepisów szczególnych zlecenie badania gleb należy do obowiązków właściciela, użytkownika gruntu. Zatem wydatek planowany w budżecie nie stanowi zadania gminy. O ile zadanie to jest realizowane w ramach programów ochrony środowiska, to wydatki powinny być planowane w budżecie zgodnie z przepisami ustawy Prawo ochrony środowiska.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Krzysztof S.
/Krystyna Stróżyk/

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.