

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
Zespół w Pile

64-920 Pila, Al. Niepodległości 37
tel. 2116 250 2116 120
fax 2116 120

Uchwała Nr SO – 0954/21/14/Pi/08

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 01 kwietnia 2008 roku.

URZĄD MIEJSKI w WIELENIU 64-730 Wieleń, ul. Kościuszki 34	
data	04. KWI. 2008
wpł. (2)	
Ilość załączników 201	

**w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonych przez Burmistrza Wielenia
sprawozdaniach z wykonania budżetu gminy za 2007 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 25/2004 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 9 listopada 2004 r. (ze zm.) w składzie:

Przewodnicząca:

Krystyna Stróżyk

Członkowie:

Ryszard Auksztulewicz

Halina Kurjan

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 199 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005r. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) w odniesieniu do sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2007 rok w y r a ż a

opinię pozytywną z zastrzeżeniami.

UZASADNIENIE

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Miasta i Gminy Wieleń w roku 2007 przedłożone tutejszej Izbie w dniu 20 marca 2008r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz rocznymi sprawozdaniami budżetowymi.

I.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera część opisową i tabelaryczną.

W części opisowej Burmistrz Wielenia zawarł informację o wykonanych dochodach i wydatkach budżetu oraz przychodach i rozchodach budżetu. Przedstawia przebieg realizacji budżetu za 2007 r. Omawia realizację dochodów wg poszczególnych źródeł i działów. Informuje Radnych o przedsięwzięciach, jakie organ wykonawczy podjął celem pełnej realizacji źródeł dochodów. Podaje stan jak i określa przyczyny powstania zaległości podatkowych. Omawia przedsięwzięcia, jakie zostały podjęte celem zmniejszenia stanu zaległości.

Przedstawia efekty rzeczowe realizacji planu wydatków bieżących i majątkowych z określeniem zadań realizowanych w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej oraz poziomu ich wykonania. Wskazuje przyczyny niepełnego wykonania planowanych wydatków.

W materiale przedstawiono realizacją planów finansowych: zakładów budżetowych (ABK, Przedszkola), funduszu celowego - GFOŚiGW oraz wykonania planów finansowych oświatowych jednostek budżetowych. Sprawozdania z realizacji w/w planów finansowych przedstawiają stany należności i zobowiązań. Załączone sprawozdanie z

wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury (GOK, Biblioteka) nie zawierają omówienia stanu zobowiązań i należności.

W części tabelarycznej przedstawiono dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, przychody i rozchody budżetu ze wskazaniem stanu zadłużenia na koniec roku. Zakres przedstawionych załączników odpowiada zakresowi w uchwalonym budżecie.

II.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2007 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutejszej Izbie.

III.

Uwzględniając powyższe, w ocenie Składu Orzekającego, przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2007 r. spełnia wymogi określone w art. 199 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

W wyniku analizy przedłożonych sprawozdań, Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W wyniku realizacji planów finansowych zakładów budżetowych Skład Orzekający stwierdził przekroczenia planowanych wydatków (kosztów), które wykazuje zbiorcze sprawozdanie Rb-30 z wykonania zakładów budżetowych (przedszkoli) na łączną kwotę 2.289,60 zł. Z danych tabelarycznych sprawozdania opisowego wg poszczególnych przedszkoli kwoty przekroczenia wynoszą:
Przedszkole nr 1 – 1.004,67 zł (§ 4040),
Przedszkole nr 2 – 0,87 zł (§ 4040),
Przedszkole Rosko – 1.284,06 zł (§ 4040).
Sprawozdanie opisowe nie wyjaśnia Radnym przyczyny powyższych przekroczeń planów.
2. Sprawozdania finansowe Rb-30 sporządzone dla przedszkoli wykazują fundusz obrotowy na koniec roku w wielkościach ujemnych. Zważywszy, że te zakłady budżetowe są dotowane z budżetu gminy niedopuszczalne jest zaciąganie przez Przedszkola zobowiązań skutkujących powstaniem ujemnych wielkości funduszu obrotowego na koniec roku. Sprawozdanie opisowe nie omawia tego zagadnienia, jak i nie wskazuje jakie działania organ wykonawczy podjął w ramach kontroli jednostek podległych. Dopuszczenie przez jednostki podległe (zakłady budżetowe) do zaciągania zobowiązań przekraczających plan finansowy, wynikiem czego te jednostki organizacyjne osiągają ujemny fundusz obrotowy przesądza o braku wypełnienia obowiązków kontroli przez organ wykonawczy. Skład Orzekający przypomina, że za zobowiązania zakładów budżetowych odpowiada gmina i winna ich spłatę zabezpieczyć w budżecie roku następnego. Nieprawidłowości stanowią podstawę wniesienia zastrzeżenia.
3. Sprawozdanie opisowe w części dotyczącej wykonania GFOŚiGW § 6110 jest wewnętrznie sprzeczne. W części opisowej wskazano, że zostały sfinansowane wydatki wymiany stolarki okiennej w przedszkolu nr 2 w Wieleniu, natomiast w części tabelarycznej jako wydatek majątkowy zrealizowany wykazano wymianę kotłów c.o. w szkołach oraz stolarki okiennej. Wg uchwalonego budżetu (uchwała Nr 82/X/07 z dnia 26.09.2007r.) zaplanowano wydatki na wymianę kotłów c.o. w szkołach i stolarki okiennej. Dodatkowo Skład Orzekający wskazuje, iż wymiana

stolarki okiennej jak i wymiana kotłów c.o. nie stanowi wydatku majątkowego. Zgodnie z przepisami Prawa budowlanego z dnia 7 lipca 1994r. (Dz.U. z 2006r. Nr 156, poz. 1118 ze zm.) wymiana okien, czy kotłów c.o. nie stanowi powiększenia majątku trwałego, a jedynie utrzymanie tego majątku w dotychczasowym stanie użytkowym. Zatem wydatki te stanowią winny wydatki remontowe (bieżące), które nie powiększają wartości środka trwałego. Przy remoncie bieżącym dopuszczalne jest stosowanie wyrobów budowlanych innych niż użyto w stanie pierwotnym. Powyższe należy wyjaśnić i przedstawić radnym. Powyższe należy wyjaśnić i przedstawić radnym. Stanowi podstawę wniesienia zastrzeżenia

4. Począwszy od 1 stycznia 2007r. opłata administracyjna za czynności urzędowe (§ 0450) nie stanowi dochodu gminy; brak jest podstaw prawnych do jej pobierania; przepisy prawne w tym zakresie zostały uchylone art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (Dz.U. Nr 225, poz. 1635 ze zm.), zatem w 2007r. brak było podstaw do planowania i wykazywania osiągniętych dochodów z tego źródła dochodów. O ile nadal znajdują się w obrocie prawnym uchwały o opłacie administracyjnej za czynności urzędowe bezzwłocznie należy je uchylić. Powyższe stanowi podstawę wniesienia zastrzeżenia.
5. Sprawozdanie opisowe zawiera błędy w danych kwotowych w zakresie planu i wykonania w porównaniu do sprawozdań budżetowych (Rb) (Załącznik Nr 5, 6, i 13), które wymagają poprawienia przed przekazaniem do publikacji.
6. Skład Orzekający stwierdza niskie wykonanie wydatków na realizację gminnego programu przeciwdziałania alkoholizmowi na poziomie 72,79 %. Sprawozdanie opisowe nie wyjaśnia przyczyn niskiego poziomu wykonania planu, jak i nie informuje radnych, czy zaplanowane zadania na jego realizację zostały wykonane. Powyższe wymaga wyjaśnienia Radnym, zważywszy iż dochody z tytułu opłat za wydane zezwolenia na podstawie art. 18 lub art. 18¹ zezwolenia oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ (ustawy o wychowaniu w trzeźwości) wykorzystywane mogą być tylko na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i nie mogą być przeznaczone na inne cele.

Biorąc pod uwagę wyżej opisany stan realizacji budżetu i dane wynikające z przedłożonych sprawozdań Skład Orzekający orzekł, jak w uchwale.

Pouczenie:

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie czternastu dni od daty otrzymania uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Krystyna Stróżyk
/Krystyna Stróżyk/

